



Kätlyn Mäe  
Sihtasutus  
Keskkonnainvesteeringute Keskus  
Katlyn.Mae@kik.ee  
Katlyn.Mae@kik.ee  
Katlyn.Mae@kik.ee

Teie 31.01.2023 nr 3-9/207

Meie 08.02.2023 nr 3.2-7/23/2720-2

### **Ettepanek puuduste kõrvaldamiseks**

Transpordiamet on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi valitsemisala valitsusasutus, kes muuhulgas peab liiklusregistrit ja osutab avalikke teenuseid, sh väljastab liiklusregistri andmeid. Liiklusseaduse (edaspidi LS) § 173 lõike 1 kohaselt on liiklusregister Vabariigi Valitsuse poolt asutatud andmekogu, mille eesmärk on pidada arvestust sõidukite, väikelaevade, alla 12-meetrise kogupikkusega laevade ja jettide, juhilubade ja muude juhtimisõigust tõendavate dokumentide, digitaalse sõidumeeriku kaartide, juhtide ametikoolituse ja registerpantide üle. Liiklusregister on muuhulgas sõidukite andmebaas (LS § 174 lõige 1 punkt 1), kuhu kantakse Vabariigi Valitsuse 16.06.2011 määruse nr 75 „Liiklusregistri pidamise põhimäärus“ (edaspidi määrus nr 75) §-s 3 sätestatud andmed, muuhulgas ka sõiduki omaniku (punkt 14) ja sõiduki vastutava kasutaja andmed (punkt 16).

Juurdepääs liiklusregistrisse kantud andmetele on reguleeritud liiklusseaduse LS §-s 184. Vastavalt LS § 184 lõikele 3 on liiklusregistrisse kantud andmed avalikud, välja arvatud:

- 1) füüsiliste ja juriidiliste isikute andmed;
- 2) registreerimistunnistuse number;
- 3) registreerimismärk;
- 4) identifitseerimisnumber (VIN-, TIN-, HIN- ja CIN-kood);
- 5) tervisetõendi ja eksamitega seonduvad andmed.

LS § 184 lõike 4 kohaselt võib piiratud juurdepääsuga andmeid väljastada kolmandatele isikutele põhjendatud õigustatud huvi olemasolu korral. Põhjendatud õigustatud huvi olemasolu tuvastab ja andmete väljastamise otsustab Transpordiamet.

LS § 184 lõike 12 kohaselt väljastatakse liiklusregistri andmeid seaduses sätestatud ülesande täitmiseks või LS § 184 lõikes 10 nimetatud taotluse, muu ühekordse taotluse või Transpordiameti ja asjaomase isiku vahel sõlmitud lepingu alusel. Majandus- ja kommunikatsiooniministri 21.06.2011 kehtestanud määruse nr 46 „Liiklusregistri elektroonsetele andmetele juurdepääsu kord“ (edaspidi määrus nr 46) § 3 lõike 2 kohaselt otsustab Transpordiamet andmete registrist väljastamise, arvestades seadustest tulenevate piirangutega ning juurdepääsupiiranguga andmete väljastamisest keeldumist peab Transpordiamet põhjendama. Kuivõrd LS § 184 lõike 4 on käesoleval juhul alusnormiks isikuandmete töötlemisele ning taotletud andmed on isikuandmed,

tuleb arvestada lisaks AvTS sätetele ka otsekohalduva Euroopa Parlamendi ja Nõukogu 27.04.2016 määrus nr 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (edaspidi üldmäärus) ja isikuandmete kaitse seaduse (edaspidi IKS) sätetega (AvTS § 39 lõige 1). Seejuures on AvTS, IKS ja üldmäärus liiklusregistrist andmete taotlemise otsustamisel üldregulatsiooniks ning LS-s või selle alusel on kehtestatud määrustes erisused.

Üldmäärus on otsekohalduv ning selle artiklis 6 on loetletud ammendavalt isikuandmete töötlemise õiguslikud alused. Neid aluseid ei tohi riigisiseste õigusaktidega kitsendada. Artikli 6 lõige 1 punkt f sätestab, et õigustatud huvi korral võib isikuandmeid töödelda kahel kumulatiivsel tingimusel: isikuandmete töötlemine peab olema vajalik vastutava töötleja või andmeid saava kolmanda isiku õigustatud huvide elluviimiseks ning andmesubjekti põhiõigused ja -vabadused ei tohi neid huve üles kaaluda. Seega tuleb iga juhtumi puhul kaaluda vastanduvaid õigusi ja huve ning kaalutlusotsus sõltub põhimõtteliselt iga üksikjuhtumi konkreetsetest asjaoludest. Lähtuvalt LS § 184 lõikest 4 ja määruse nr 46 § 3 lõikest 2 tuleb nõuetekohaselt esitatud andmete saamise taotluse sisulisel lahendamisel hinnata kolme kriteeriumi: 1) taotleja õigustatud huvi; 2) põhjendatud vajadus andmete saamiseks; 3) muud seadusest tulenevad piirangud.

LS § 184 lõikes 3 sätestatud juurdepääsupiirangute eesmärgiks on kaitsta liiklusregistrisse kantud isikuid (nt sõidukitega seotud isikuid, sh nende omanikud ja kasutajad) ehk andmesubjekte nende andmetele vaba juurdepääsu eest. LS § 184 lõike 3 ja 4 eesmärk on piirata liiklusregistri avalikuks muutmise teatavate andmete automaatset avalikustamist, et liiklusregistrist ei saaks andmeid selliselt, et oleks võimalik seostada konkreetset füüsilist ja juriidilist isikut liiklusregistri andmetega. Liiklusregister ei ole avalik andmebaas, mille abil isikud saaksid vabalt tutvuda ka teisi isikuid puudutavate andmetega (vt Riigikohtu 09.03.2010 otsus nr 3-3-1-94-09, p 13).

LS § 184 lõike 4 alusel andmete väljastamise otsus on diskretsiooniotsus, mille andmisel tuleb vastavalt haldusmenetluse seaduse § 4 lõikele 2 teostada kaalutlusõigust kooskõlas volituse piiride, kaalutlusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve.

**Transpordiamet teeb Teile käesolevaga ettepaneku taotluses esinenud puuduste kõrvaldamiseks ning palub Teil täiendavalt põhjendada, et miks Teil on vaja toimingupõhiseid sõidukiga seotud isikute andmeid.**

**Transpordiamet määrab puuduste kõrvaldamise tähtajaks 10 päeva, so hiljemalt 19.02.2023.**

Juhime Teile tähelepanu asjaolule, et juhul kui käesolevas dokumendis viidatud puudused jäävad tähtaegselt kõrvaldamata, jätab Transpordiamet Teile taotluse läbi vaatamata.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)  
Sander Jürgenson  
registriteenuste teenusehaldur